

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
497/24.10.2018



Parlamentul României *Senat*

Comisia pentru sănătate publică

Nr. XXXII/570/2018

Comisia pentru constituționalitate

Nr. LXVIII/1221/2018

RAPORT COMUN

**asupra Legii pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul
sănătății
(L497/2016)**

În conformitate cu prevederile art. 149 alin. (1) și (2) din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru constituționalitate și Comisia pentru sănătate publică au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, prin adresa nr. **L497/2016** din 23 octombrie 2018, în vederea reexaminării pe fond și elaborării raportului comun asupra **Legii pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății**, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 355 din 23 mai 2018.

Legea trimisă la promulgare vizează măsuri legislative cu incidență în multiple domenii din sectorul sanitar: sistemul informatic, activitatea UPU/CPU, definirea unor noi entități, reorganizarea furnizorilor de servicii medicale, închirierea unor spații aflate în administrarea unităților sanitare, modificarea vârstei limită de pensionare a medicilor, desfășurarea activităților colegiilor profesionale, precum și activitatea de distribuție de medicamente.

Analizând critica de neconstituționalitate, Curtea constată că aceasta privește, în mod punctual, dispozițiile **art. I pct. 4** [cu referire la art. 172 alin. (11) și (12) din Legea nr. 95/2006], **pct. 8** [cu referire la art. 391 alin. (1), (4), (5), (7) și (8) din Legea nr. 95/2006] și **pct. 9** [cu referire la art. 391 alin. (9)—(11) din Legea nr. 95/2006] din Legea pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul sănătății, precum și **legea în ansamblul său**.

Textele constituționale invocate în susținerea obiecției de neconstituționalitate sunt cele ale **art. 1 alin. (5) privind principiul legalității și calitatea legii, art. 16 alin. (1) privind egalitatea în drepturi și art. 77 alin. (2) privind reexaminarea legii**.

Analizând parcursul legislativ, Curtea constată că proiectul legii supuse controlului de constituționalitate a fost inițiat de un număr de 7 deputați și senatori și a fost adoptat în forma inițiatorilor, **tacit, de Senat, în calitate de primă Cameră sesizată, la data de 22 decembrie 2016, ca urmare a depășirii termenului de adoptare. Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională**, a adoptat proiectul de lege la 31 octombrie 2017, **ca lege ordinară**.

La 11 noiembrie 2017, Legea pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății a fost trimisă Președintelui României în vederea promulgării.

La 4 decembrie 2017, Președintele României a formulat cerere de reexaminare a legii, în temeiul art. 77 alin. (2) din Constituție, care a fost înaintată Senatului.

Curtea observă că anterior și, respectiv, ulterior formulării cererii de reexaminare, a fost adoptată și, respectiv, publicată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88 din 29 noiembrie 2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății. Totodată, ulterior formulării cererii de reexaminare și anterior finalizării procedurii parlamentare de reexaminare, a fost adoptată și publicată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8 din 22 februarie 2018 privind reglementarea unor măsuri în domeniul sănătății, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 190 din 1 martie 2018.

Curtea comparând forma legii trimise la promulgare în data de 11 noiembrie 2017 cu cea trimisă la promulgare în data de 16 aprilie 2018, a constatat că Parlamentul, din cele 10 puncte criticate de Președintele României, a modificat un singur punct în sensul indicat în cererea de reexaminare, a păstrat în forma inițială cinci puncte și a eliminat

patru, motivat de faptul că modificările dispozițiilor Legii nr. 95/2006 operate prin acestea se regăsesc în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2018. Astfel încât, Curtea reține că eliminarea dispozițiilor menționate din cuprinsul legii nu a avut loc ca urmare a susținerilor Președintelui României, ci a vizat corelarea cu un alt act normativ, intrat în vigoare în timpul procedurii legislative de reexaminare.

Totodată, Curtea a observat și faptul că, distinct de cererea de reexaminare, Parlamentul în procedura legislativă de reexaminare a legii a mai eliminat o serie de alte dispoziții ale acesteia, respectiv art. I pct. 1, 8, 9, 10, 13, 27, 30, 32, 33 și 36, deoarece modificările dispozițiilor Legii nr. 95/2006 operate prin acestea se regăsesc în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2017 și în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2018, și a mai modificat, în vederea corelării cu dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2018, alte două prevederi ale legii, respectiv art. I pct. 3 și 35, intervenții care nu au legătură cu susținerile Președintelui României formulate prin cererea de reexaminare.

Curtea invocă jurisprudența sa, potrivit căreia **controlul de constituționalitate se păstrează în limitele sesizării, invocarea altor norme de referință putând fi realizată doar în ipoteza în care Curtea a constatat, în prealabil, încălcarea uneia dintre normele de referință invocate de autorii excepției.**

De asemenea, în Decizia Curții se reține că legea supusă controlului de constituționalitate a fost adoptată, ca urmare a cererii de reexaminare, de Senat la 7 martie 2018, ca lege **ordinară**, cu titlul „pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății”, și de Camera Deputaților la 4 aprilie 2018, ca lege **organică**, cu titlul „pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății”.

Având în vedere cele de mai sus **Curtea constată că Legea pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul sănătății este neconstituțională, în ansamblul său.**

În conformitate cu prevederile **alin. (4) al art. 147 din Constituție, deciziile Curții Constituționale sunt general obligatorii** și au putere numai pentru viitor, de la data publicării lor în Monitorul Oficial al României.

Pentru considerentele arătate, în ședința comună din **23 octombrie 2018**, în urma dezbaterilor, membrii celor două Comisii, **Comisia pentru constituționalitate**

respectiv, **Comisia pentru sănătate publică**, cu **unanimitate de voturi ale membrilor prezenți**, au hotărât să adopte **raport comun de respingere a legii trimise la promulgare** pe care îl înaintează plenului Senatului spre dezbateră și adoptare.

În raport cu obiectul de reglementare, actul normativ face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supus votului plenului **Senatului** în calitate de **primă Cameră sesizată**, în conformitate cu prevederile art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, coroborate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituție.

Președinte,

Senător Anilă László

Secretar,

Senator Ionuț Sibulescu

Președinte,

Senator George Edward Dircă

Secretar,

Senator Constantin Bogdan Matei